

新法解读讲稿

主讲人：许若昕 武童



北京市公安局出入境管理总队



一、新法的立法背景、目的

(一) 立法背景

Legislation Background

1985年全国人大常委会制定的《中华人民共和国外国人入境出境管理法》及1986年国务院制定的《中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则》，对规范出境入境秩序、促进对外交往发挥了重要的作用。随着时代的发展，外国人入出境活动发生了巨大变化，对于更新外国人入出境管理法律制度提出了新的要求。



法律草案

2012年6月26日
十一届全国人大常委会第二十七次会议审议了多项法律草案：其中

劳动合同法修正案草案规定：

- 劳务派遣用工岗位范围将被严格限制，劳务派遣只能在临时性、辅助性或者替代性的工作岗位上实施；

出入境管理法草案规定：

- 普通签证的类别和签发办法由国务院规定；
- 外国人在华工作类居留证件有效期最短为90天；

预算法修正案草案规定：

- 地方政府不能举债，只有法律或国务院规定才可由国务院财政部门代地方政府发行债券；
- 各级政府全部收入和支出都应纳入预算；
- 各级政府预算、预算调整、决算，应及时向社会公开，但涉及国家秘密的内容除外；

老年人权益保障法修订草案规定：

- 国家建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系；
- 每年农历九月初九（重阳节）为老年节；

证券投资基金法修订草案

适当放宽了有关基金投资、运作的管制，增加了理事会型和无限责任型两种新的基金组织形式，为基金行业的创新发展打开了空间。此外，《草案》还将非公开募集基金纳入调整范围，这是我国首次从立法层面把私募基金置于监管视线之内。

人大常委会审议多项法案

新华社记者 周大庆 编制



(二) 立法目的 The Purpose of Legislation

2013年7月1日实施的出入境管理法，其立法目的延续了现行相关的

规定，在维护国家安全，出入境秩序的基础上，更好地服务于改革开放，服务于国家和平发展，服务于国际交往和人员的有序流动。



二、新法解读

(一) 第一章 总则 General Provisions

明确新法适用范围 Clearly Understanding the scope of application of law

新法（本章第二条）规定了“中国公民出境入境、外国人入境出境、外国人在中国境内停留居留的管理，以及交通运输工具出境入境的边防检查”





(二) 第四章 外国人停留居留 Short-term Stay and Long-term Stay

1. 停、居留概念的区分 The Differences Between Short-term Stay and Long-term Stay

新法（本章第二十九条第一款）在停、居留概念上，规定居住在**180**日以下的为“停留”，**180**日以上的为“居留”，较旧法新法对停、居留概念做了明确划分。





2. 增加签证、证件类型 Adding Type Of Visa

新法（本章第三十四条第一款）较旧法在签证证件的类型上，增加了“停留证件”，“免办签证入境的外国人需要超过免签期限在中国境内停留的，外国船员及其随行家属在中国境内停留需要离开港口所在城市，或者具有需要办理外国人停留证件其他情形的，应当按照规定办理外国人停留证件”。



3. 规定签证、证件申请期限 Regulations On Duration of Applying Visa

新法（本章第二十九条第二款、第三十条第一款、第三十二条）规定了签证、证件的申请期限，“需要延长签证停留期限的，应当在签证注明的停留期限届满七日前向停留地县级以上地方人民政府公安机关出入境管理机构申请”，“外国人所持签证注明入境后需要办理居留证件的，应当自入境之日起三十日内，向拟居留地县级以上地方人民政府公安机关出入境管理机构申请办理外国人居留证件”，“在中国境内居留的外国人申请延长居留期限的，应当在居留证件有效期限届满三十日前向居留地县级以上地方人民政府公安机关出入境管理机构提出申请”。



4. 规定签发签证、证件的有效期限 Regulations on Duration

Validity Of Visa

签证（本章第二十九条第三款）：新法较旧法在延长签证停留期限上有了规定，“延长签证停留期限，累计不得超过签证原注明的停留期限”。

停留证件（本章第三十四条第二款）：“外国人停留证件的有效期限最长为一百八十日”。

居留证件（本章第三十条第三款）：“外国人工作类居留证件的有效期限最短九十日，最长为五年；非工作类居留证件的有效期限最短为一百八十日，最长为五年”。



5. 增加人体生物识别信息 Adding Biometric Information

新法（本章第三十条第二款）在申请居留证件时，增加留存人体生物识别信息的环节。“申请办理外国人居留证件，应当提交本人的护照或者其他国际行证件，以及申请事由的相关材料，并留存指纹等人体生物识别信息”。





6. 规定居留证件的办理时限 Regulations On Applying Period Of Residence Certificate

新法对公安机关出入境管理机构办理居留证件的时限规定为十五日（本章第三十条第二款）。“公安机关出入境管理机构应当自收到申请材料之日起十五日内进行审查并作出审查决定，根据居留事由签发相应类别和期限的外国人居留证件”。



7. 现行规定的延续 The Same Regulations Provided

新法（本章第三十八条第一款）在出台新规定的同时，部分条款也延续了旧法的相关内容。“年满十六周岁的外国人在中国境内停留居留，应当随身携带本人的护照或者其他国际旅行证件，或者外国人停留居留证件，接受公安机关的查验”。



8. 临时住宿登记 Regulations On The Temporary Accommodation Registration

新法（本章第三十九条第二款）强调了外国人或者留宿人办理临时住宿登记的

No. 0315239

临时住宿登记表
REGISTRATION FORM OF TEMPORARY RESIDENCE 表(三)

英文姓 Surname	BANAL	英文名 First Name	CAROLINE MONJUE	性别 Sex	女
中文姓名 Name in Chinese	卡红	国籍 Nationality	法国	出生日期 Date of Birth	1970070
证件类型 Type of Certificate	普通护照	证件号码 Certificate No.	02ZF43162	签证类别 Type of Visa	[L]旅游签证
签证有效期 Valid Visa	20080810	抵达时间 Date of Arrival	2008072	离开时间 Date of Departure	20080810
住房种类 Housing Status	租赁	住址 Address	东城区芳嘉园胡同402号 社区民警 谭兆云 13801275371		

派出所联系电话: 叶博 11901194405100517

离京时请将此表交回派出所



9. 登记制度更加人性化 More Humanity Of Registration

Administration Provided

新法（本章第四十条第一款、第二款）适当放宽了新生儿登记和死亡申报的时限，提供更多人性化的便利。“在中国境内出生的外国婴儿，其父母或者代理人应当在婴儿出生六十日内，持该婴儿的出生证明到父母停留居留地县级以上地方人民政府公安机关出入境管理机构为其办理停留或者居留登记”；“外国人在中国境内死亡的，其家属、监护人或者代理人，应当按照规定，持该外国人的死亡证明向县级以上地方人民政府公安机关出入境管理机构申报，注销外国人停留居留证件”。



10. 非法就业的认定 The Definition Of Illegal Employment

在实际执法工作中对外国人非法就业的界定是一个比较棘手的问题，新法（本章第四十三条）采取列举的方式明确了在实际工作中较常见的几类构成外国人非法就业的情形。





(三) 第七章 法律责任 legal

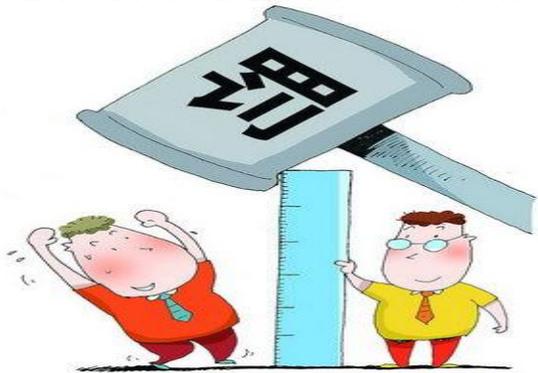
Responsibility

1. 增加了行政处罚条款 Increasing Administrative Penalty Provisions

现行法律对外国人骗取出入境证件、违规出具邀请函件或者其他申请材料的行为没有规定。对于逾期办理新生儿登记和死亡申报的行为，一直以来也是无处罚依据，导致

实施 行政

处罚条款。





2. 提升了处罚力度 Enhancing The Punishment

现行法律对外国人骗取出入境证件、违规出具邀请函件或者其他申
料的行为没有规定，对于逾期办理新生儿登记和死亡申报的行为，一直
以来也是无处罚依据，导致实践中对其上述情形无法实施行政处罚。新
法中增加了相关行政处罚条款。



三、外籍人员在新法实施前 申请签证证件应注意的问题



便利措施 **Convenient Measures :**

（一）变更护照号码的外国人，在不延期原居留许可有效期情况下，凭临时住宿登记和单位公函（说明丢失或变更情况）可办至原居留许可有效期，延期按照正常手续办理。随行家属同上。无须再提供居留许可申请的全部材料（如营业执照副本、就业证、亲属关系证明等）。

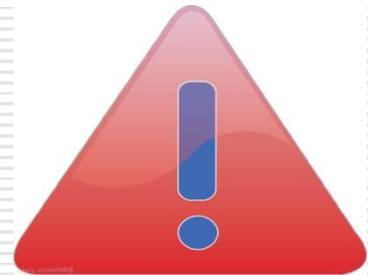


（二）持任职、就业类居留许可在京工作的外国人的岳父母，如能够提供相应的亲属关系证明，也可按家属身份办理居留许可（体现了公安机关的人性化执法）。

（三）对于在华信誉等级良好的个人和单位，在外籍人员居留许可延期时可不用提交单位营业执照副本原件，复印件加盖公章即可。



应注意的问题 **Be Noticed :**



(一)我总队为外籍申请人开具的取证凭单，只能证明外籍申请签证证件申请，已处在我总队审批环节，不能作为乘坐交通工具的凭证。且法中明确规定，外国人应随身携带有效证件以备外事民警查验，对不随身携带有效证件的外国人还有罚责，同时住宿问题也涉及到提交有效证件的问题。所以在签证证件受理、审批阶段不要安排会议或其他事务。



(二) 外籍人员应在每次出入境后，及时到住宿地公安机关办理住宿登记手续，避免因住宿登记系统中显示“离开”状态，发生申请签证证件不成功的情况。





谢谢! *Thank you!*
